

法学专家解读选举法修改亮点

实现“同票同权” 强化“透明”选举

新华社电

选举权和被选举权是公民的基本政治权利。选举制度的日渐完善,是观察我国社会主义民主政治不断发展的重要窗口。

8日,备受关注的选举法修正案草案提请全国人大审议。记者就此次选举法修改的亮点采访了权威法学专家。

专家指出,修改选举法是坚持和完善人民代表大会制度的重要内容,将成为我国扩大人民民主,保证人民当家作主,发展社会主义民主政治的一大历史性进步。

取消城乡选举差别 实现“同票同权”

实行城乡按相同人口比例选举人大代表,这无疑是此次选举法修改最引人关注的内容。

根据现行法律,我国农村与城市每一代表所代表的人口比例为4比1。审议中的选举法修正案草案则修改相关规定,明确“全国人民代表大会代表名额,由全国人民代表大会常务委员会根据各省、自治区、直辖市的人口数,按照每一代表所代表的城乡人口数相同的比例进行分配。”

“这一修改意味着农村人口在选举上及政治权利的实现上向平等原则迈出了一大步,促成宪法规定的平等原则的充分实现。”中国人民大学法学院院长韩大元说。

同时韩大元指出,在保障人人平等的基础上,此次修改还体现了地区平等和民族平等,即各行政区域无论人口多少都应有相同的基本名额数,人口再少的民族也要有一名代表,以保障各地方、各民族的利益在国家权力机关中得到体现。“三者是相互密切联系的统一体,要综合地分析,不能相互割裂开来。”

新中国首部选举法制定于1953年,当时规定全国人大代表的选举,各省按每80万人选代表1人,直辖市和人口在50万以上的省辖市按每10万人选代表1人。



雪中赴会

3月8日,十一届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。这是全国人大代表冒雪抵达天安门广场。

全国人大常委会副委员长王兆国说,1953年我国城镇人口只有13.26%,考虑到我国当时工人阶级主要集中在城市的具体情况,为了体现工人阶级在国家政治生活中的领导地位和工业化发展方向,选举法对农村和城市选举每一代表所需的人口数作了不同的规定。“这样规定,符合我国的政治制度和当时的实际情况。”

自1979年对选举法重新修订后,我国又四次修改选举法,并于1995年将全国和省、自治区农村与城市每一代表所代表的人口比例确定为4比1。

随着改革开放的深入推进,我国城市化进程不断加速,全国城市化率已达46%。另据统计,2008年我国城乡人口比例为46比54,城乡人口结构发生了巨大变化。

“这次选举法修改很及时,符合当今城乡发展的新变化和新要求。”中国社科院法学所研究员莫纪宏表示,修改后人大代表名额分配更加科学。

韩大元指出,这一修改有利于调整人大代表的构成,反映多种利益需求,扩大公民的政治参与,为人大制度作用的发挥提供主体条件。

增强候选人“透明度” 保障选民知情权

个人简历、政治面貌、学历……代表候选人基本情况仅限于

这些简单介绍,选民对候选人缺乏深入了解,投票积极性受到影响。

针对一些地方和基层选民反映的这些问题,此次的草案明确规定:“选举委员会根据选民的要求,应当组织代表候选人与选民见面,由代表候选人介绍本人的情况,回答选民的问题。”而现行法律只是规定“选举委员会可以组织代表候选人与选民见面,回答选民的问题。”

莫纪宏表示,从“可以”到“应当”,这意味着组织代表候选人与选民见面不再是可有可无,这有利于选民深入了解候选人,鉴别候选人参政议政能力,以便选民更好地选举。

草案还规定,“正式代表候选人名单及代表候选人的基本情况应当在选举日的五日以前公布。”而此前只是公布正式代表候选人名单。

韩大元说:“这些规定,有助于进一步扩大选民行使了解权,使选民与候选人的见面形式具有一定实效性,提高透明度。”

确保“一线”代表数量 解决“官民比例”失衡

此次的选举法修正案草案增加规定:“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会的代表应当具有广泛的代表性,应当有适当数量的基层代表,特别是工人、农民和知识分子代表。”

韩大元说:“这次修改选举法则从制度上保证一线的工人、农民的代表比例,其目的是扩大人民代表大会制度的民主基础,强化人大的监督权,扩大群众参与国家政治生活的途径,是对人大制度发展的新探索。”

北京行政学院教授袁达毅表

示,这样规定有利于在国家、地方和基层重大事务决策过程中,更充分地听取来自基层的意见和要求,更好地反映基层群众的利益诉求。

禁止“身兼两地人大代表” 确保更好履职

2008年,“亿万富翁”梁广镇同时担任广东云浮市和广西百色市两地人大代表的相关报道曾引起广泛关注。社会各界对这一情形是否适众说不一。这次修改选举法对此给出明确的说法。

草案规定:“公民不得同时担任两个以上无隶属关系的行政区域的人民代表大会代表。”莫纪宏说:“这一修改能保证人大代表更好地履职,能有效代表选民利益。”

莫纪宏指出,“身兼两地人大代表”的情形,违背了选举法所规定的公民选举权平等的精神,不利于代表履行职责,不利于切实代表一个选区选民的利益和意志参加行使国家权力。比如最直接的一个问题:两地同时召开会议时,代表如何保证能参加会议并行使表决权等?

完善“细节”保护选民意愿

投票是选举过程的关键环节。虽然现行选举法规定了无记名投票制度,但在选举实践中,无记名投票并不能完全保证秘密选举。

此次的选举法修正案草案特别规定:“选举时应当设有秘密写票处。”韩大元说:“这样规定将更有效地保护选民自由地表达自己的意志,排除外界的不当干预,选择自己满意的候选人,更好地保持选举的公正性与纯洁性。”

加大“贿选”查处力度

为了及时有效查处以暴力、威胁、贿赂等手段破坏选举的行为,草案增加规定,对调查处理机关及其责任予以明确。

草案规定:主持选举的机构或者其他有关机关,发现有破坏选举的行为或者收到对破坏选举行为的举报,应当及时依法调查处理;必要时移送有关机关予以处理。对此,袁达毅认为,这样规定更加明确了各有关机关的职权职责,也有利于及时查处和纠正选举违法行为。

根据一些常委会委员和地方的建议,此次的选举法修正案草案增加条款,对代表辞职程序进行了完善。

聚焦热点

两会微博

“灰色收入”见阳光

【博文】全国人大代表杨建忠:灰色收入的存在,拉大了贫富差距。普通劳动者很难有机会获得灰色收入,而那些游走于灰色地带的人,往往将权力变现为灰色收入。

【跟帖】“冰儿水”:怎么控制灰色收入,是涉及社会公平的一个内容,应该在两会上讨论出具体解决措施。

【跟帖】“水火狐眼”:不断完善各种反腐机制,减少官员获取灰色收入的途径;同时要增加他们的合法收入,实行高薪养廉。

讲真话难度有多大?

【博文】全国政协委员张维庆:目前一些领导干部视察方式存在不少弊端,汇报的东西都是经过了多少筛选才定下来,能听到多少真话呢?到一个地方不要急着上电视,多蹲下来,扎扎实实地进行一些调查研究,这样效果会更好。

【跟帖】“诺逸曼”:最痛恨这种流于形式的视察讲话,既浪费资源,又浪费感情。

【博文】全国人大代表牟新生:一发言就歌功颂德,或者表扬本单位本部门,这是一种新的“党八股”,浪费了与会者的宝贵时间。

【跟帖】“bhyyq”:反对“党八股”,须自上而下进行,人大代表和政协委员发言要少说官话、套话。

“蚁族”:到哪儿有肉吃?

【博文】全国人大代表赵立欣:“我并不赞成所有优秀的年轻人都拥挤在城市尤其是经济发达的城市里。‘蚁族’应该多去中西部地区和农村地区,政府也要制定相应的激励政策,这样才能鼓励更多的‘蚁族’实现自身价值。”

【跟帖】“花发三万”:“蚁族”去西部,需要相关政策吸引。比如,“蚁族”在农村工作满一定年限可以获得补贴;城市人在农村创业,可以获得政策优惠。现在,真到了知识青年下乡的时候!

【跟帖】“永璞”:我不赞成年轻人刚毕业就到中西部和农村地区,毕竟在经济发达的城市,能够学到的东西很多,也能够得到更多锤炼。

据新华社

茶楼租转 位于一环路... 装修豪华,设施齐全...

招聘 招司机和财务人员 姓名(要求一定能干体力活,信守诺言)...

乾慷医院门诊大楼投入使用

近日,十堰乾慷医院门诊大楼投入使用,标志着该院科学管理和内涵建设得到进一步深化。

据悉,新投入使用的门诊大楼比邻三堰人民路人商家电,地处大本营门口。内设男科、外科、中医科、内科等科室。交通方便,门口即是5路公交站台,这也是乾慷医院的管理者为了方便患者,开展人性化医疗服务所作的决策。

乾慷医院创建于2008年7月30日,是一所集医疗、预防、科研、保健、体检、康复于一体的综合性特色医院,十堰市城镇职工医保定点单位,十堰市城镇居民医保定点单位、十堰市城区工伤保险定点医疗机构、十堰市人民

医院医疗协作医院,并且拥有市前列腺炎研究所。去年12月,乾慷医院荣获十堰市卫生局授予的“A级示范单位”。

乾慷医院颈肩腰腿痛专科,在本地区率先引进国内领先技术——数字化神经导航仪治疗颈、腰椎间盘突出症、四肢关节炎等。因人、因病、因时选择最安全、最合理、最经济的治疗方案,避免了开刀之苦;乾慷男科是十堰地区最专业、最正规的男性专科之一。拥有全市唯一的前列腺炎研究所,获得过湖北省重大科研成果。救治的患者遍布全国三十个省、市、自治区;医院妇科开展无痛人流微管引流产,无一例出现意外。

特别是开展利普刀宫颈糜烂治疗术,无痛无创,不出血,不复发,短短两分钟,解除一生痛苦;中医科对中医疑难杂症、肝胆脾胃、妇女慢性乳腺疾病以及肿瘤的中医康复治疗、妇女不孕症和小儿疳积、痘疹,运用祖传秘方,配合辩证治疗,具有独特的治疗效果。

建院以来,乾慷医院以病人为中心,健康发展。先后出现了湖北名医唐元寿的“一绝技”、男科专家肖亚明的“一块匾”、妇科专家王海梅的“一双手”、家传郎中张友让的“一本书”、康复专家张吉忠的“一根针”等名人轶事。

咨询:8655120

图/文 遼河清



乾慷医院门诊大楼外景。